

Ревизионная комиссия Хохольского муниципального района

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ ХОХОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ НА ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА
СТАРОНИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЗА 2018 ГОД**

р.п.Хохольский
2019 год

1. Общие положения

1.1. Заключение Ревизионной комиссии Хохольского муниципального района на исполнение бюджета Староникольского сельского поселения за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положением «О ревизионной комиссии Хохольского муниципального района», положением «О бюджетном процессе в Староникольском сельском поселении» и иными актами законодательства Российской Федерации, Воронежской области и нормативными актами администрации Староникольского сельского поселения.

Ревизионной комиссией при подготовке Заключения проанализированы отчеты администрации Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района, главных распорядителей средств бюджета сельского поселения, иных участников бюджетного процесса, а также использованы результаты контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Староникольского сельского поселения отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год представлен администрацией Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района в ревизионную комиссию Хохольского муниципального района 15 февраля 2019 года.

2. Социально-экономическое развитие поселения.

2.1. Анализ социально-экономического развития показал, что несмотря на финансово-экономическую нестабильность, Староникольскому сельскому поселению удалось сохранить позитивные тенденции, сложившиеся в экономике за последние годы, обеспечив устойчивость основных отраслей производства.

Среднегодовая численность населения за 2018г. составила 2 тыс. человек, трудовые ресурсы района составляют 1 тыс. чел., или 50 % от общей численности населения.

3.Общая характеристика исполнения бюджета

Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района.

3.1. Решением Совета народных депутатов Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области от 28.12.2017 года № 65

«О бюджете Староникольского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» »

прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2018 год утвержден в 6359,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета в сумме 73,6 тыс. рублей, из районного бюджета в сумме 1167,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 6359,6 тыс. руб.

В течении года в бюджете сельского поселения на 2018 год на основании решений Совета народных депутатов Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района от 28.12.2017 № 65 вносились изменения и согласно последних уточнений план по доходам в бюджет сельского поселения составил 23124,2 тыс. руб, из районного бюджета составил 4171,8 тыс.руб. Соответственно изменились и плановые расходы бюджета сельского поселения и составили 23594,4 тыс. руб. В результате произошедших корректировок бюджета сельского поселения плановый дефицит составил -493,3 тыс. руб., или 8.6 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

3.2. Фактически за 2018 год в бюджет поступило всех видов доходов в сумме 23124,2 тыс. руб., исполнение плана по доходам составило 97.5 %. Расходы бюджета сельского поселения в отчетном 2018 году составили 23594,4 тыс. руб., план по расходам исполнен на 99.6 %. При плановом дефиците бюджета в – 493,3 тыс.руб, фактически результат исполнения бюджета сельского поселения составил -470,2 тыс. руб. с ростом 10%.

4. Исполнение доходной части бюджета сельского поселения

4.1. Согласно представленного отчета за 2018 год, как уже было отмечено выше, в бюджет сельского поселения поступило доходов в сумме 23124,2 тыс. руб. или 97.5 % исполнения плановых назначений. По сравнению с предыдущим 2017 годом в отчетном году доходы бюджета сельского поселения увеличилось на 10165,4 тыс. руб., вызвано увеличением с районного бюджета поступления межбюджетных трансфертов.

Безвозмездные поступления в 2018 году составили 17430,2 тыс. руб. и занимают в структуре доходов бюджета сельского поселения 75,3 %, в предыдущем году 8227,9 тыс. руб. и составили 63,5 % в структуре доходов 2018 года, рост безвозмездных поступлений в отчетном году на 211,8 %.

4.2. Налоговые и неналоговые доходы составили 5694 тыс. руб., или 35,9 % плановых назначений, в предыдущем году 4731 тыс.руб, выше уровня на 18.6 %, в том числе налоговые доходы 4527 тыс. руб. или 109.8 %, неналоговые 1167 тыс. руб. или рост в 2 раза.

Структура и динамика доходов (налоговых и неналоговых), а также исполнение плановых назначений по видам налоговых и неналоговых поступлений приведена в таблице тыс. руб.:

	План	Ст-	Факт	Ст-	Факт	Факт	Факт	Факт
--	------	-----	------	-----	------	------	------	------

Вид дохода	2018г.	ра %	2018г	ра %	2014г.	2015г	2016г	2017г
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на доходы физических лиц	285,0	30,6	276,5	56,9	1185,3	250,5	256,7	251,0
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации (акциз)	0	0	0		2283,1	1994,0	3156,1	0
Налог на совокупный доход в т.ч. :	100,0	9,1	103,2	6.6	780.6	511.4	865,7	356,2
- сельскохозяйственный налог	100,0	9,1	103,2	0.7	780.6	511.4	865,7	356,2
Налог на имущество	4122,0	2,6	4104,1		3391,7	3388,2	3044,4	3876,5
Налог на им-во физ.лиц	102,0	71,4	102,3		63,0	77,1	105,3	56,6
Земельный налог	4020,0	2,6	4001,4		3328,6	3311,1	2939,2	3819,4
Государственная пошлина	20,0	107,6	20,5	2	49.0	85.5	71.5	10.8
Задолженность и перерасчеты по от. налогам					29.4	30.4		
Доходы от использования муниципального имущества	61,0	47,0	60,5	7.8	918,9	115,4	161,5	88,8
Доходы от оказания плат/усл.	3,0	0,1	2,7		5,1	2,6	2,0	2,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1097,0		1097,3	8,1				
Прочие неналоговые доходы	1,0	0,1	0,7				3,7	2,1
Штрафы	5,0	0,1	4,5				1,5	1,5
Всего собственных доходов	5694,0	100	5671,2	100	8651,1	6377,9	7563,2	4589,3

Основными видами доходов, за счет которых формируется доходная часть бюджета сельского поселения, в течении последнего периода остаются налоговые доходы:

- налог на доходы физических лиц;

- налог на совокупный доход;
- госпошлина.

В 2018 году поступления в бюджет сельского поселения от вышеуказанных видов налога составили 97.3 %, в процентном соотношении налог на доходы физических лиц 5 %, в предыдущем году 16,4 %, акцизы в отчетном году 31,9 %, в 2016 году 29,6 %, налог на совокупный доход 8.2 % в 2016 году 10.1 %, налог на имущество 54.1 % в отчетном году, в 2017 году 43,9 %, госпошлина 1,4% в отчетном и 0.6% предыдущем году. Снижение процентного соотношения налоговых доходов в структуре доходов, повлияло на динамику снижение доходов, так начиная с 2014 года по 2017 год включительно наблюдался рост, а в отчетном году снижение, к уровню 2017 года на 10.1%, причина объективная, снижение ставки отчисления по налогу на доходы физических лиц. И если мы посмотрим предыдущие годы, начиная с 2014 года просматривается устойчивая тенденция роста налоговых доходов за ряд лет. По неналоговым доходам просматривается тенденция неравномерности поступления в анализируемый период в отчетном году поступило 1167,0 тыс. руб. при плане 70,0 тыс. руб., выпал такой вид доходов как доходы от реализации земельных участков, увеличение такого дохода пошло от оформления договоров на продажу земельных участков.

Поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета в целом имело также тенденцию неравномерности.

По видам налогов, сформировавших бюджет сельского поселения в 2018 году, доходы характеризуются следующими данными.

4.2.1. Поступления налога на доходы физических лиц составили 285,0 тыс.руб., или 96.5 % исполнение плана, в 2018 году поступило 276,5 тыс.руб. Рост поступлений по данному виду налога напрямую зависит от роста заработной платы, которая влияет на налогооблагаемую базу, а также новые рабочие места, ввод в эксплуатацию новых производств. Тенденция роста заработной платы к предыдущему году не наблюдается на территории поселения, соответственно и отчисления по налогу на доходы физических лиц не будут расти.

4.2.2. Налоги на товары реализуемые на территории РФ(акциз).

В 2018 году от распределения дорожного фонда Воронежской области в бюджет поселения не поступило от уплаты акцизов по подакцизным товарам от протяженности оформленных в собственность автомобильных дорог с искусственным покрытием.

4.2.3. Налог на совокупный доход (Единый сельскохозяйственный налог):

В 2018 году составил 103,2 тыс.руб, при плане 100,0 тыс.руб, в предыдущем году 365,0 тыс.руб.

4.2.4. Доходы по налогу на имущество включают в себя:

- налог на землю;

- налог на имущество физических лиц.

В отчетном году налога на имущество поступило 4104,1 тыс.руб, при плане 4300,0 тыс.руб, не исполнено на 4.7 %.

Земельный налог полностью поступает в бюджет поселения в отчетном году поступило 4001,4 тыс.руб, при плане 4213,0 тыс.руб, не исполнено на 0,9 %, данный вид налога является лидирующим не только в формировании налога на имущество, но и в доходной части бюджет поселения и занимает в структуре отчетного года 29.6 %, от всех видов поступивших доходов, его поступление по годам:

2014 год- 3328,6 тыс. руб,

2015 год – 3311,1 тыс.руб

2016 год – 2939,2 тыс.руб

2017 год – 3819,8 тыс.руб

просматривается устойчивая тенденция роста.

Налогов на имущество физических лиц поступило 102,7 тыс. руб., при плане 87,0 тыс.руб исполнен на 118,0 %, к уровню 2017 года выше на 46,2 % по годам поступал неравномерно: 2017 год – 56,5 тыс.руб, 2016 год – 105,3, 2015 год 77,1 тыс. руб 2014 год -63 тыс. руб..

4.2.5. Задолженность по отмененным налогам (земельный налог по обязательствам возникши на 01.01.2006 года) не поступала на 01.01.2018г

4.2.6. Госпошлина в отчетном году поступило 20.5 тыс.руб. , при плане 17 тыс.руб., по годам имеет тенденцию роста, в структуре доходов занимает незначительное место, в пределах 1%.

4.3. Неналоговые доходы.

Одними из существенных видов доходов пополняющие бюджет поселения являются неналоговые доходы, которые в действующей бюджетной системе классификации подразделяются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба;
- доходы от оказания платных услуг,
- прочие неналоговые доходы.

В 2018 году в доходную часть бюджета поселения поступило 1165,4 тыс.руб., в 2017 году 94,8 тыс.руб, в 2016 году 161,5 тыс.руб, 2015 году 118 тыс.руб, 2014 году 932.1 тыс.руб., доходы поступали неравномерно, в отчетном году добавились договора на продажу земельных участков.

Ревизионная комиссия отметила резервы пополнения доходной части бюджета поселения:

1. Работа с налогоплательщиками по ликвидации задолженности в местный бюджет по всем видам налоговых и неналоговых платежей:

- недоимка в местный бюджет по налоговым платежам на 01.01.2019 года, которая может быть востребована, 678,2 тыс. руб.;
- земельный налог в сумме 622,5 тыс.руб,
- налог на имущество физических лиц 455,7 тыс.руб.

2. Учёт всех видов деятельности на территории поселения.

3. Эффективное использование муниципального имущества.

4. Регистрация юридическими и физическими лицами права собственности на земельные участки и строения.

4.4. Безвозмездные поступления

В 2018 году в бюджет поселения безвозмездно поступило денежных средств в сумме 17429,7 тыс. руб., при плане 1240,6 тыс.руб соответственно увеличение на 1404,9 % .

Безвозмездные поступления по направлениям использования:

- дотации – 421,0 тыс. руб. из них:
- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 611,0тыс.руб.

- субвенция – 75,3 тыс. руб., из них:
- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на содержание воинского первичного учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. – 75,3 тыс. руб.;

иные межбюджетные трансферты -16664,3 тыс. руб.

- прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения – 269,1 тыс. руб.

5. Состояние муниципального долга Староникольского сельского поселения.

5.1. Общий объем муниципального долга сельского поселения на начало 2018 года нет, получено бюджетного кредита в размере 1998,0 тыс. руб., погашено 529,0 тыс.руб, списано 1454,1 тыс.руб, задолженность на 01.01.2019 года 14,9 тыс.руб.

5.2 Состояние задолженности по переданным долгам и предоставленным гарантиям нет.

Задолженность по переданным долгам нет.

Гарантии не предоставлялись.

6. Исполнение расходной части бюджета сельского поселения

6.1. Согласно годового отчета администрации Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района за 2018 год, на исполнение **расходной части** бюджета сельского поселения было направлено 23594,2 тыс. руб., при уточненном плане расходов **23594,4 тыс. руб.**, что составляет 100,0 % к годовому плану и 100,0 % к соответствующему периоду прошлого года.

Общая характеристика расходов по разделам и подразделам функциональной классификации приведена

в таблице (тыс. руб.)

Раздел расходов	План 2018г.	Факт 2018г.	% исп.	Ст-ра %	Факт 2015г.	Факт 2016г.	Факт 2017г.
Общегосударственные вопросы	3306,0	3306,0	99,6	5.6	3143,4	2579,4	2899,1
Национальная оборона	75,3	75,3	100		66,7	68,9	68,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятел.	448,0	448,0	100	0.4	528,6	464,7	396,0
Национальная экономика	16054,0	16054,0	100	2.5	1747,3	3733,9	7419,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	2031,0	2031,0	100	5.6	2535,6	1328,2	1109,9
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	848,0	848,0	100	0			37,4
Культура, кинематография	1289,0	1289,0	100	3.5	1216,5	1368,9	1540,5
Социальная политика	390,0	390,0	100	4.4	350,7	418,5	399,5
Физическая культура и спорт	0,0	60,0	100			1,7	6,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	1,0	1,0	25		2,2	0,5	0,2
Межбюджетные трансферты бюджетам	52,2	52,2	100		70,4	48,5	51,2

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований							
Итого расходов	23594,0	23594,0	100	100	12120,2	9590,9	10013,2

Из общей суммы расходов финансирование **социальной сферы** (физическая культура и спорт, культура, социальная политика, ЖКХ,) 2018году составили 2030,6 тыс.руб или 8,6 %, в 2017г 3056,2 тыс.руб или 31,1 %, в 2016г.3118,2 тыс.руб.или 42.8 %, в 2015 году 4102,8 тыс.руб.или 42.8 %, руб в 2014 году - 55.2 % руб . Расходная часть исполнения бюджета имеет социальную направленность, просматривается устойчивая тенденция роста ежегодного направления денежных средств в развитие социальной сферы Староникольского сельского поселения.

6.2. Финансирование раздела **«Общегосударственные вопросы»** составило 98,2 % плана, или 3306,1 тыс. руб., расходы предыдущего года на 114,0 %, в том числе по подразделам:

- Функционирование исполнительных органов муниципального образования 3165,4 тыс.руб -99,5 % плана в 2017 году 2850,0 тыс. руб. увеличение расходов на 97,5 %.

6.3. На исполнение раздела **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в отчетном году израсходовано 448,2 тыс. руб., 100 % при плане 424,4 тыс.руб, в 2017 году 396,0 тыс.руб, снижение на 14,1 %, в том числе, перечисление за установку пожарной сигнализации 23,8 тыс.руб перечислена субсидии на поддержку добровольной пожарной команды по соглашению б/н от 01.01.2018г. в сумме 424,4 тыс.руб. (ВДПО) Воронежское областное отделение Общественной организации "Всероссийское добровольное пожарное общество".

6.4. На исполнение раздела **«Национальная экономика»** направлено 68,0 % или **16054,3 тыс. руб.**, 100 % исполнение плана, к уровню прошлого года значительное увеличение на 207,9 % из них:

6.4.1. Расходы по коду 0409 бюджетной классификации «Дорожное хозяйство(дорожные фонды)» в размере были направлены :

- проведен текущий ремонт, гредирование, ямочный ремонт, просыпка щебнем, асфальтирование по улицам с.Староникольское ул.Советская 1300м – 4020,3тыс.руб ,с.Никольское на Еманче ул.Центральная-1444 м – 3594,3 тыс.руб, с.Староникольское ул.Сельская 700 м – 1212,6 тыс.руб., с.Староникольское ул.Жданова 635 м – 1012,8 тыс.руб,с.Староникольское ул.Космонавтов 955 м - 4637,8 тыс.руб.

СПК колхоз «Староникольский» расчистка дорог от снега –36 тыс.руб, ООО Большевик-71,5 тыс.руб расчистка снега, ООО Зубриновка расчистка снега 68

тыс.руб , ООО «Межрегиондорсервис» расчистка снега 26,5 тыс.руб, ООО «Благоустройство» за расчистку снега 6,0 тыс.руб,.

6.4.2. Расходы по коду 0412 бюджетной классификации «Другие вопросы в области национальной экономики» были направлены :

- государственная программа Воронежской области «Содействие занятости населения» 12,3 тыс. руб.

-расходы для выполнение кадастровых работ в сумме 0,0 тыс руб

6.5. На финансирование раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» направлено **2030,6 тыс. руб.** (100 % плана), в 2017 году

1109,9 тыс.руб снижение 100 %.

На благоустройство 1182,6 тыс.руб расходы направлены на ул.освещение(оплата за электроэнергию) – 447,8 тыс.руб, закупка првода, ламп – 89,1 тыс.руб, оплата за ремонт ул.осв.- 2,9 тыс.руб,. Благоустройство вывоз мусора 7,1 тыс.руб.

6.5.1. Государственная программа Воронежской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» по коду 0503 доленое финансирование расходов на уличное освещение 100,8 тыс. руб.

6.6. Расходы по разделу «Культура, кинематография » **1289,3 тыс. руб.** , в 2017году составили **1540,5 тыс. руб.**. Расходы по годам значительно разнятся.

Начиная 2016 года по 2017 год рост расходов, а затем идет снижение по годам. Рассмотрим расходы по статьям затрат:

Годы/статьи расходов	2018 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 Год
Оплата труда с начислениями (210)	691,2	909,4	728,9	669,3	790,0
Транспорт (222)	0	0	178,5	178,5	29,7
Коммунальные услуги (223)	70,5	104,6	182,3	182,3	71,9
Аренда помещения (224)	8,0	13,0	0,0		
Содержание имущества (225)	46,7	66,0	159,6	159,6	1,8
Прочие услуги (226)	388,7	339,5	110,7	110,7	180,0
Прочие расходы (290)	57,7	42,2	154,2	154,2	62,4

Увеличение стоимости ОС (310)	24,90	73,0	73,0	9,9	74,5
Увеличение стоимости МЗ (340)	1,5	485,0	485,0	27,4	11,4
Итого	1289,3	1540,5	1368,9	1373,8	736,1

6.7. Расходы по разделу «Социальная политика» в сумме 389,8 тыс. руб. (100 % плана), в 2017 году 399,5 тыс. руб., ниже на 95,4 %.

Средства направлены:

- доплата к пенсиям муниципальным работникам – 389,8 тыс. руб.;

6.8. Обслуживание государственного и муниципального долга 0,5 тыс.руб ниже 100 % плана.

Исполнение муниципальной программы "Устойчивое развитие Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района" по итогам 2018 года исполнена на 100 % профинансировано все подпрограммы, входящие в муниципальную программу.

Кредиторская и дебиторская задолженность

Кредиторская задолженность бюджета сельского поселения на 01.01.2019г -14,9 тыс.руб

01.01.2017 года 2899,4 тыс. руб.,

на 01.01.2018 года 42,4 тыс. руб.

Просроченной кредиторской задолженности нет..

Дебиторской задолженности на 01.01.2017 года нет .

Просроченной дебиторской задолженности нет.

«Резервный фонд»

Резервный фонд на 2018 сформирован в сумме 2 тыс. руб.,

израсходовано 100%.

Расходование денежных средств фонда производилось в соответствии с утвержденным положением «Об использовании резервного фонда».

На основании распоряжений и постановлений администрации Староникольского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда производились выплаты. В целом фонд использован на оказания материальной помощи гражданам пострадавшим от стихийных бедствий (пожары).

Выводы и предложения

Обобщив материалы Заключения Ревизионной комиссии на отчет администрации Староникольского сельского поселения Хохольского муници-

пального района об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год можно сделать следующие основные выводы:

- Принципы планирования и исполнения доходной части бюджета сельского поселения соблюдены;

- Соблюден и принцип социальной направленности бюджета, - основная доля расходов по обязательствам бюджета сельского поселения направлена на отрасли социальной сферы.

Исходя из вышеизложенного, Ревизионная комиссия считает, что при исполнении бюджета сельского поселения нормы бюджетного законодательства соблюдались, причин для отклонения отчета администрации Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района об исполнении бюджета Староникольского сельского поселения за 2018 год, предусмотренного п.3.ст.264.5 БК РФ не усматривает.

Председатель
ревизионной комиссии



М.Н.Родионов